

Projekt z dnia 20 lipca 2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2015 r.

**w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r.**

Na podstawie art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 157, poz. 1314) zarządza się, co następuje:

§ 1. Od dnia 1 stycznia 2016 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 1 850 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

  
**DYREKTOR**  
Departamentu Prawnego  
*Magdalena Fabisiak*

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W dniu 12 czerwca br. Rada Ministrów zaproponowała Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno - Gospodarczych, zwanej dalej „Trójstronną Komisją”, podwyższenie od dnia 1 stycznia 2016 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę z 1 750 zł (obowiązującego w 2015 r.) do 1 850 zł, tj. o 5,7 %.

Powyższa kwota uwzględnia warunki określone w art. 5 ustawy, tj.

- zwiększenie minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2015 r. o prognozowany na 2016 r. wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, powiększony dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu produktu krajowego brutto w 2016 r.,
- zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w 2015 r. z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym (100,0 %), a prognozowanym (102,4%) wzrostem cen w 2014 r.

W przyjętych przez Radę Ministrów, w dniu 9 czerwca br., „Założeniach projektu budżetu państwa na rok 2016” przewidziano następujące prognozy:

- średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych - 101,7%,
- realny przyrost PKB - 3,8%.

Uwzględniając sytuację na rynku pracy, optymistyczne prognozy wzrostu gospodarczego oraz poziom inflacji, kwota minimalnego wynagrodzenia określona w projektowanym rozporządzeniu jest wyższa niż obligatoryjne minimum (1 782 zł) wynikające z przepisów art. 5 ustawy – o 68 zł.

W związku z tym, że w terminie ustawowym nie doszło do uzgodnienia wysokości minimalnego wynagrodzenia w 2016 r. na forum Trójstronnej Komisji, zgodnie z art. 2 ust. 5 ustawy, Rada Ministrów jest zobowiązana ustalić wysokość minimalnego wynagrodzenia w 2016 r., w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września 2015 r., przy czym jego wysokość nie może być niższa od wysokości wynagrodzenia zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Określona w projekcie rozporządzenia wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r. w kwocie 1 850 zł, jest analogiczna do tej, której propozycja została przedstawiona Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), projekt rozporządzenia będzie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji oraz Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

<p><b>Nazwa projektu</b> projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Radosław Mleczo Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Dylewska – naczelnik wydziału, tel. 661-14-15, e-mail: <a href="mailto:Agnieszka.Dylewska@mpips.gov.pl">Agnieszka.Dylewska@mpips.gov.pl</a> Aneta Przybysz, główny specjalista, tel. 661-15-27, e-mail: <a href="mailto:Aneta.Przybysz@mpips.gov.pl">Aneta.Przybysz@mpips.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 22 lipca 2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia na 2016 r. Projekt stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 2 ust. 5 *ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679, z późn. zm.)*.

W myśl ww. przepisu, jeżeli Trójstronna Komisja nie uzgodni w terminie do dnia 15 lipca wysokości minimalnego wynagrodzenia w roku następnym, Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia wysokości tego wynagrodzenia, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Wysokość minimalnego wynagrodzenia ustalona przez Radę Ministrów nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia, zaproponowanej Trójstronnej Komisji do negocjacji.

Z uwagi na fakt, że w ustawowym terminie nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznej wysokości minimalnego wynagrodzenia, konieczne jest podjęcie prac nad jej ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

Określona w przedkładanym projekcie kwota minimalnego wynagrodzenia na poziomie 1850 zł jest analogiczna jak kwota przedstawiona Trójstronnej Komisji do negocjacji.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r., obliczona zgodnie z zasadami określonymi w art. 5 ww. ustawy, powinna wynosić co najmniej 1 781,33 zł (wzrost o 1,8% w stosunku do wynagrodzenia obowiązującego w roku bieżącym, relacja do prognozowanego na 2016 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej - 43,9%). Jednakże, uwzględniając sytuację na rynku pracy, optymistyczne prognozy wzrostu gospodarczego oraz poziom inflacji, proponuje się podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia na 2016 r. do kwoty 1850 zł, co oznacza wzrost w stosunku do wysokości obowiązującej w roku bieżącym o 5,7% oraz relację do prognozowanego na 2016 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 45,6%. Projekt przewiduje, że minimalne wynagrodzenie w 2016 r. wzrośnie w stosunku do wynagrodzenia tegorocznego (1750 zł) o 100 zł.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej. W poszczególnych państwach funkcjonują zróżnicowane mechanizmy ustalania minimalnego wynagrodzenia: np. minimalne wynagrodzenie może być ustalane w drodze ustawy, albo w ramach negocjacji prowadzonych przez partnerów społecznych.



JST	23,9																			
<b>Wydatki ogółem</b>																				
budżet państwa	16,3																			
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
<b>Saldo ogółem</b>	252,7																			
budżet państwa	228,7																			
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				

Źródła finansowania	Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę w państwowych i samorządowych jednostkach budżetowych zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji pracodawców.																			
---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia do kwoty 1 850 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2016 r. o około 16,3 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń i składek, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (6,5 mln zł),</li> <li>– składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem (0,7 mln zł),</li> <li>– wynagrodzenia za pracę skazanych (6,0 mln zł),</li> <li>– składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej (0,1 mln zł),</li> <li>– składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (3,0 mln zł).</li> </ul> <p>Szacunkowe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji przekazanych przez Ministra Finansów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych, Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.</p> <p>Podane wyżej skutki finansowe będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu państwa m.in. w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych. Założono, że odsetek osób pobierających wynagrodzenie minimalne jest stały w krótkim okresie. Dlatego też do oszacowania kwot wpływów użyto odsetka osób pobierających w badanej grupie wynagrodzenie minimalne z pkt 4, tj. 5,1%. Na podstawie publikacji GUS „Zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w I kwartale 2015 r.” ustalono liczbę osób zatrudnionych w przedsiębiorstwach zatrudniających powyżej 9 osób.</p> <p>Oszacowane dochody są wynikiem różnicy rocznych wpływów w poszczególnych kategoriach przy obu wysokościach płacy minimalnej (między kwotą 1750 zł w 2015 r., a kwotą 1850 zł w 2016 r.), dla oszacowanej liczby pracujących, które ją pobierają – w I kwartale 2015 r. około 440 073 osób.</p>																			
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
Zyski/straty w ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-637							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								

(w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	368						
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Podwyższenie minimalnego wynagrodzenia może negatywnie wpłynąć na konkurencyjność tych podmiotów, w których występuje stosunkowo wysoki udział pracowników pobierających minimalne wynagrodzenie za pracę, z uwagi na zwiększone koszty pracy ponoszone przez pracodawców.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Nie ma badań, które w jednoznaczny sposób przedstawiłyby dokładny wpływ zmiany poziomu płacy minimalnej na rynek pracy. Jednakże istnieją przesłanki, że zbyt gwałtowne – niedostosowane m.in. do tempa wzrostu gospodarczego – podniesienie minimalnego wynagrodzenia, może niekorzystnie oddziaływać na gospodarkę przyczyniając się do powstania ryzyka wystąpienia inflacji, spadku zatrudnienia lub wzrostu bezrobocia, w szczególności wśród osób wykonujących pracę o niskiej produktywności. Obecna sytuacja ekonomiczna Polski pozwala na zrównoważone podniesienie płacy minimalnej, współmierne do dynamiki wzrostu gospodarczego i spadku bezrobocia. Proponowany poziom minimalnego wynagrodzenia nie powinien mieć negatywnego przełożenia na rynek pracy. Co więcej, może zachęcić obywateli do podejmowania zatrudnienia.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

**Skutki dla budżetu państwa z tytułu podwyższenia  
wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę  
od 1 stycznia 2016 r. do kwoty 1 850 zł**

Wyszczególnienie	Skutki roczne (w zł)	Liczba osób uprawnionych
<b>1. Ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 121, z późn. zm.)</b>	<b>7 226 040</b>	<b>28 558</b>
- składka na ubezpieczenie społeczne osób duchownych	6 526 040	24 658
- składka na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem	700 000	3 900
<b>2. Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557, z późn. zm.)</b>	<b>6 015 190</b>	<b>3 800</b>
- wynagrodzenie za pracę skazanych	6 015 190	3 800
<b>3. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 581, z późn. zm.)</b>	<b>95 800</b>	<b>887</b>
- składka na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej	95 800	887
<b>4. Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r. poz. 1457)</b>	<b>3 000 000</b>	<b>8 500</b>
- składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej	3 000 000	8 500
<b><u>Razem (pkt 1+2+3+4)</u></b>	<b><u>16 337 030</u></b>	<b><u>41 745</u></b>